

POLITYKA GOSPODARCZA POLSKI PO AKCESJI DO UNII EUROPEJSKIEJ

Pod redakcją naukową

prof. dr. hab. Stanisława Zięby

prof. dr. hab. Eugeniusza Mazurkiewicza



ALMAMER

WYŻSZA SZKOŁA EKONOMICZNA

Warszawa 2007

RECENZENCI

prof. dr hab. Andrzej Kowalski

prof. dr Franciszek Kubiczek

AUTORZY POSZCZEGÓLNYCH ROZDZIAŁÓW:

prof. dr hab. Eugeniusz Mazurkiewicz – 1, 2

prof. dr hab. Romuald Poliński – 3

dr Leon Grela – 4

prof. dr hab. Marian G. Brodziński, 5. p. 1

dr Adam Piechowski – 5. p. 2

dr Michał Szczerski – 6, 9

prof. dr hab. Stanisław Zięba – 7, 8

prof. dr hab. Janina Sawicka – 10, 11, 13

prof. dr hab. Waldemar Michna – 12

REDAKCJA NAUKOWA

prof. dr hab. Stanisław Zięba

prof. dr hab. Eugeniusz Mazurkiewicz

OPRACOWANIE REDAKCYJNE I KOREKTA

Joanna Warecka

OPRACOWANIE GRAFICZNE

Tomasz Fabiański

PROJEKT OKŁADKI

Tomasz Fabiański

SKŁAD I ŁAMANIE

Tomasz Fabiański

© Copyright by ALMAMER Wyższa Szkoła Ekonomiczna, Warszawa 2007

ISBN 978-83-60197-50-9

DRUK I OPRAWA

Zakład Wydawniczy DrukTur sp. z o.o.

01-201 Warszawa, ul. Wolska 43

tel. 022 321 85 03

e-mail: wydawnictwo@druktur.pl

SPIS TREŚCI

| | |
|-----------------|---|
| WSTĘP | 7 |
|-----------------|---|

Rozdział 1.

| | |
|---|----|
| GOSPODARKA JAKO SYSTEM SPOŁECZNO-EKONOMICZNY I PRZEDMIOT POLITYKI GOSPODARCZEJ | 9 |
| 1.1. Wiadomości wstępne | 9 |
| 1.2. Gospodarka jako system społeczno-ekonomiczny | 13 |
| 1.3. System funkcjonowania gospodarki | 15 |
| 1.4. Podstawowe obszary zainteresowań polityki gospodarczej | 17 |
| 1.5. Metody badawcze | 19 |
| 1.6. Doktryny społeczno-ekonomiczne | 20 |
| 1.7. Klasyfikacja struktury gospodarczej Polski | 22 |
| 1.8. Środowisko działalności gospodarczej | 25 |

Rozdział 2.

| | |
|--|----|
| PRZEKSZTAŁCENIA STRUKTURY GOSPODARCZEJ POLSKI W OKRESIE PRZEMIAN USTROJOWYCH. | 27 |
| 2.1. Prywatyzacja mienia państwowego | 27 |
| 2.2. Aktualna struktura gospodarki narodowej. | 32 |
| 2.3. Infrastruktura gospodarcza i społeczna. | 36 |
| 2.4. Szara strefa gospodarcza | 38 |
| 2.5. Społeczna gospodarka rynkowa | 41 |
| 2.6. Ocena rezultatów działalności gospodarczej | 44 |
| 2.7. Bezpieczeństwo energetyczne Polski | 47 |
| 2.8. Procesy globalizacyjne a polska gospodarka | 51 |

Rozdział 3.

| | |
|--|----|
| POLITYKA MAKROEKONOMICZNA POLSKI | 55 |
| 3.1. Cele i zadania polityki makroekonomicznej | 55 |
| 3.2. Kryteria monetarne konwergencji makroekonomicznej. | 57 |
| 3.3. Polityka budżetowa | 60 |
| 3.4. Kryteria fiskalne konwergencji makroekonomicznej. | 64 |
| 3.5. Uwarunkowania prognozy rozwojowej. | 67 |
| 3.6. Sztywność instytucjonalna unijnego Paktu Stabilności i Wzrostu oraz restrykcyjność polityki monetarnej | 68 |
| 3.7. Europejski System Banków Centralnych | 71 |
| 3.8. Wnioski | 73 |

Rozdział 4.

| | |
|---|----|
| POLITYKA ZATRUDNIENIA, RYNEK PRACY, BEZROBOCIE W POLSCE I NA TLE UNII EUROPEJSKIEJ | 75 |
| 4.1. Podstawy prawne polityki zatrudnienia | 75 |
| 4.2. Polityka zatrudnienia | 76 |
| 4.3. Definicja polityki zatrudnienia | 77 |
| 4.4. Ekonomiczna i społeczna koncepcja rynku pracy | 78 |
| 4.5. Interwencyjna rola państwa na rynku pracy | 79 |
| 4.6. Cele polityki zatrudnienia | 81 |
| 4.7. Podstawowe kategorie polityki zatrudnienia | 82 |
| 4.8. Polityka zatrudnienia w Polsce | 85 |
| 4.9. Instrumenty europejskiej polityki zatrudnienia | 87 |
| 4.10. Krajowa polityka zatrudnienia | 88 |

ROZDZIAŁ 5.

| | |
|--|-----|
| SAMORZĄD TERYTORIALNY I GOSPODARKA SPOŁECZNA | 105 |
| 5.1. Samorząd terytorialny. | 105 |
| 5.2. Gospodarka społeczna. | 128 |

Rozdział 6.

| | |
|---|-----|
| POLITYKA NAUKOWA I INNOWACYJNA POLSKI W WARUNKACH CZŁONKOSTWA W UNII EUROPEJSKIEJ | 137 |
| 6.1. Prace badawczo-rozwojowe, innowacje i polityka innowacyjna w rozwoju społeczno-gospodarczym | 137 |
| 6.2. Idea gospodarki opartej na wiedzy (GOW) | 139 |
| 6.3. Istota Strategii Lizbońskiej (SL) i ocena jej efektów | 141 |
| 6.4. Korekta Strategii Lizbońskiej. | 142 |
| 6.5. Podstawowe warunkowania wzrostu innowacyjności gospodarki | 143 |
| 6.6. Ustawowa regulacja procesów innowacyjnych i ich programowe uporządkowanie | 149 |
| 6.7. Narodowy System Innowacji. | 151 |
| 6.8. Rola Regionalnych Systemów Innowacji | 153 |
| 6.9. Strategiczne cele i kierunki polityki innowacyjnej | 155 |

Rozdział 7.

| | |
|--|-----|
| WSPÓLNA POLITYKA ROLNA UNII EUROPEJSKIEJ I JEJ WDRAŻANIE W POLSCE. | 159 |
| 7.1. Geneza i podstawowe cele Wspólnej Polityki Rolnej Unii Europejskiej i Polski | 159 |

| | |
|---|-----|
| 7.2. Charakterystyka struktury polskiego rolnictwa na tle Unii Europejskiej | 161 |
| 7.3. Ważniejsze wyniki produkcyjne rolnictwa w pierwszych latach po akcesji Polski do UE | 165 |
| 7.4. Kierunek na zrównoważoną produkcję rolniczą | 166 |
| 7.5. Warunki produkcji rolniczej w Polsce na tle Unii Europejskiej | 168 |
| 7.6. Wyniki negocjacji akcesyjnych dla polskiego rolnictwa | 169 |
| 7.7. Wpływ Wspólnej Polityki Rolnej Unii Europejskiej na zmiany w polskim rolnictwie i otoczeniu | 172 |
| 7.8. Kierunki zmian Wspólnej Polityki Rolnej i ich wpływ na polskie rolnictwie w perspektywie budżetowej lat 2007–2013 | 174 |
| 7.9. Charakterystyka polskiego przemysłu żywnościowego | 177 |
| 7.10. Bezpieczeństwo zdrowotne żywności i środków żywienia zwierząt | 180 |
| 7.11. Tendencje w spożyciu żywności | 182 |
| 7.12. Zarys nowego otwarcia we Wspólnej Polityce Rolnej Unii Europejskiej na lata 2014–2020 | 184 |

Rozdział 8.

| | |
|--|-----|
| ROZWÓJ OBSZARÓW WIEJSKICH. | 191 |
| 8.1. Sytuacja ludnościowa wsi. | 191 |
| 8.2. Infrastruktura w rolnictwie i na obszarach wiejskich. | 192 |
| 8.3. Infrastruktura społeczna | 193 |
| 8.4. Bioróżnorodność obszarów wiejskich i rolnictwa. | 194 |
| 8.5. Zasady polityki rozwoju obszarów wiejskich w perspektywie lat 2007–2013. | 195 |
| 8.6. Szczegółowe przedsięwzięcia w poszczególnych osiach działań. | 201 |
| 8.7. Program Rozwoju Obszarów Wiejskich | 203 |

Rozdział 9.

| | |
|---|-----|
| POLITYKA HANDLU ZAGRANICZNEGO POLSKI W WARUNKACH WSPÓLNEJ POLITYKI HANDLOWEJ UE | 205 |
| 9.1. Wewnętrzne uwarunkowania rozwoju współpracy gospodarczej Polski z zagranicą | 205 |
| 9.2. Zewnętrzne uwarunkowania współpracy gospodarczej z zagranicą | 208 |
| 9.3. Kształtowanie polityki handlu zagranicznego | 212 |
| 9.4. Ochrona krajowej gospodarki | 221 |

Rozdział 10.

| | |
|---|-----|
| POLITYKA REGIONALNA UNII EUROPEJSKIEJ | 227 |
| 10.1. Polityka regionalna | 227 |
| 10.2. Zasady polityki regionalnej Unii Europejskiej | 229 |

| | |
|--|-----|
| 10.3. Cele polityki regionalnej w latach 2000–2006 | 229 |
| 10.4. Instrumenty polityki regionalnej w latach 2000–2006 | 230 |
| 10.5. Polska polityka regionalna | 232 |
| 10.6. Polityka spójności w Unii Europejskiej na lata 2007–2013 | 240 |

Rozdział 11.

| | |
|---|-----|
| POLITYKA PRZEMYSŁOWA ZE SZCZEGÓLNYM UWZGLĘDNIENIEM SEKTORA MAŁYCH I ŚREDNICH PRZEDSIĘBIORSTW | 247 |
| 11.1. Definicja MSP | 247 |
| 11.2. Cele i założenia polityki gospodarczej wobec sektora małych i średnich przedsiębiorstw w Unii Europejskiej | 250 |
| 11.3. Europejska Karta Małych Przedsiębiorstw | 252 |
| 11.4. Miejsce i rola MSP w polskiej gospodarce | 253 |
| 11.5. Polityka gospodarcza wspierająca sektor MSP w Polsce | 257 |
| 11.6. Strategia rządowa na lata 2007–2013. | 259 |
| 11.7. Instytucje wspierające małe i średnie przedsiębiorstwa. | 259 |
| 11.8. Szanse i bariery rozwoju przedsiębiorstw w Polsce | 260 |

Rozdział 12.

| | |
|--|-----|
| POLITYKA OCHRONY ŚRODOWISKA | 263 |
| 12.1. Zagrożenia globalne | 263 |
| 12.2. Zagrożenia środowiska w wysoko rozwiniętych krajach UE | 265 |
| 12.3. Program Polski w zakresie ochrony środowiska do 2016 r. | 266 |
| 12.3. Cele i zasady polityki ekologicznej w Polsce na przełomie XX i XXI wieku. | 267 |
| 12.5. Przegląd dokonań ochrony środowiska w Polsce | 271 |
| 12.6. Priorytety polityki ekologicznej państwa w latach 2007– 2010 | 272 |
| 12.7. Poprawa gospodarki zasobami przyrody i wykorzystanie energii ze źródeł odnawialnych | 276 |
| 12.8. Ochrona przed powodzią | 277 |
| 12.9. Nakłady na realizację polityki ekologicznej w perspektywie do 2014 r. | 279 |

Rozdział 13.

| | |
|--|-----|
| POLITYKA TRANSPORTOWA | 283 |
| 13.1. Polityka transportowa | 283 |
| 13.2. Transport drogowy w polityce transportowej Unii Europejskiej | 285 |
| SPIS TABEL | 293 |
| SPIS RYCIN | 295 |

WSTĘP

Oddajemy do rąk czytelnika podręcznik polityki gospodarczej Polski, kraju będącego od ponad trzech lat członkiem Unii Europejskiej.

Myślą przewodnią do napisania tej książki było przekonanie Autorów o konieczności przygotowania podręcznika akademickiego dostosowanego do nowych standardów kształcenia z zakresu polityki gospodarczej Unii Europejskiej na kierunku ekonomia. Stąd też adresujemy tę książkę przede wszystkim studentom kierunków ekonomicznych i pokrewnych. Jesteśmy także przeświadczeni o przydatności podręcznika dla szerokiego grona czytelników spoza środowisk akademickich, dla których kompendium wiedzy współczesnej z zakresu polityki gospodarczej może okazać się zarówno przydatne, jak i nie mniej interesujące.

Praca jest wyrazem realizowanej w ALMAMER Wyższej Szkole Ekonomicznej w Warszawie troski o zapewnienie studentom możliwie najbardziej aktualnej wiedzy, w tym przypadku z przedmiotu mieszczącego się w standardach nauczania, a jednocześnie podlegającego szybkim zmianom odpowiednio do przyjmowanych rozwiązań zarówno w polityce gospodarczej całej Unii Europejskiej, jak i w Polsce.

Po ukazaniu się pierwszego podręcznika WSE w Warszawie z tego zakresu w roku 2000 obecnie oddajemy jego nową, gruntownie zmienioną edycję, ściśle nawiązującą do polityki gospodarczej Polski – członka Unii Europejskiej. Zmienił się bowiem zasadniczo status geopolityczny Polski, która osiągnęła historycznie nową pozycję, integrując się 1 maja 2004 roku ze Wspólnotą Europejską.

Wykłady z polityki gospodarczej prezentowane w niniejszym podręczniku przedstawiają podstawowe problemy w sposób dla studentów przystępny uwzględniając, że muszą oni opanować też wiedzę z wielu innych przedmiotów.

Dobór rozdziałów pomyślany został w taki sposób, aby zachowana została równowaga pomiędzy podstawami wiedzy polityki gospodarczej, przyswojeniem zasad funkcjonowania systemów ekonomicznych, poznaniem głównych problemów makroekonomicznych, jak i analizą szeregu najważniejszych polityk sektorowych.

Opisując polskie rozwiązania W każdym przypadku staraliśmy się zachować stosowne odniesienia do genezy i współczesnych modyfikacji zarówno celów, instrumentów, jak i założeń strategicznych poszczególnych horyzontalnych i sektorowych polityk, wskazując czytelnikowi źródła zawarte w piśmiennictwie.

Nade wszystko pragnęliśmy dać wyraz trosce, by historycznie uzyskana szansa ekonomicznego i cywilizacyjnego postępu, jaki naszemu Państwu i społeczeństwu dała integracja z Unią Europejską, została w najbliższych i dalszych latach możliwie w pełni wykorzystana. Stąd też wykazywaliśmy obok wielu walorów również słabości i niedostosowania w polskiej polityce gospodarczej, których usuwanie przyspieszać powinno absorpcję unijnych standardów zarówno w tworzeniu, jak i stosowaniu mechanizmów polityki gospodarczej w praktyce. Autorzy podręcznika będą wdzięczni Czytelnikom za uwagi i propozycje służące udoskonaleniu zakresu i ujęć merytorycznych, polepszających użyteczność i percepcję jego treści.

Stanisław Zięba
Eugeniusz Mazurkiewicz