

# ***POLITYKA GOSPODARCZA POLSKI PO AKCESJI DO UNII EUROPEJSKIEJ***

Pod redakcją naukową

prof. dr. hab. Stanisława Zięby

prof. dr. hab. Eugeniusza Mazurkiewicza



**ALMAMER**  

---

**WYŻSZA SZKOŁA EKONOMICZNA**

Warszawa 2007

#### RECENZENCI

prof. dr hab. Andrzej Kowalski

prof. dr Franciszek Kubiczek

#### AUTORZY POSZCZEGÓLNYCH ROZDZIAŁÓW:

prof. dr hab. Eugeniusz Mazurkiewicz – 1, 2

prof. dr hab. Romuald Poliński – 3

dr Leon Grela – 4

prof. dr hab. Marian G. Brodziński, 5. p. 1

dr Adam Piechowski – 5. p. 2

dr Michał Szczerski – 6, 9

prof. dr hab. Stanisław Zięba – 7, 8

prof. dr hab. Janina Sawicka – 10, 11, 13

prof. dr hab. Waldemar Michna – 12

#### REDAKCJA NAUKOWA

prof. dr hab. Stanisław Zięba

prof. dr hab. Eugeniusz Mazurkiewicz

#### OPRACOWANIE REDAKCYJNE I KOREKTA

Joanna Warecka

#### OPRACOWANIE GRAFICZNE

Tomasz Fabiański

#### PROJEKT OKŁADKI

Tomasz Fabiański

#### SKŁAD I ŁAMANIE

Tomasz Fabiański

© Copyright by ALMAMER Wyższa Szkoła Ekonomiczna, Warszawa 2007

**ISBN 978-83-60197-50-9**

#### DRUK I OPRAWA

Zakład Wydawniczy DrukTur sp. z o.o.

01-201 Warszawa, ul. Wolska 43

tel. 022 321 85 03

e-mail: wydawnictwo@druktur.pl

# SPIS TREŚCI

WSTĘP . . . . .	7
-----------------	---

## Rozdział 1.

GOSPODARKA JAKO SYSTEM SPOŁECZNO-EKONOMICZNY I PRZEDMIOT POLITYKI GOSPODARCZEJ . . . . .	9
1.1. Wiadomości wstępne . . . . .	9
1.2. Gospodarka jako system społeczno-ekonomiczny . . . . .	13
1.3. System funkcjonowania gospodarki . . . . .	15
1.4. Podstawowe obszary zainteresowań polityki gospodarczej . . . . .	17
1.5. Metody badawcze . . . . .	19
1.6. Doktryny społeczno-ekonomiczne . . . . .	20
1.7. Klasyfikacja struktury gospodarczej Polski. . . . .	22
1.8. Środowisko działalności gospodarczej . . . . .	25

## Rozdział 2.

PRZEKSZTAŁCENIA STRUKTURY GOSPODARCZEJ POLSKI W OKRESIE PRZEMIAN USTROJOWYCH. . . . .	27
2.1. Prywatyzacja mienia państwowego . . . . .	27
2.2. Aktualna struktura gospodarki narodowej. . . . .	32
2.3. Infrastruktura gospodarcza i społeczna. . . . .	36
2.4. Szara strefa gospodarcza . . . . .	38
2.5. Społeczna gospodarka rynkowa . . . . .	41
2.6. Ocena rezultatów działalności gospodarczej . . . . .	44
2.7. Bezpieczeństwo energetyczne Polski . . . . .	47
2.8. Procesy globalizacyjne a polska gospodarka . . . . .	51

## Rozdział 3.

POLITYKA MAKROEKONOMICZNA POLSKI . . . . .	55
3.1. Cele i zadania polityki makroekonomicznej . . . . .	55
3.2. Kryteria monetarne konwergencji makroekonomicznej. . . . .	57
3.3. Polityka budżetowa . . . . .	60
3.4. Kryteria fiskalne konwergencji makroekonomicznej. . . . .	64
3.5. Uwarunkowania prognozy rozwojowej. . . . .	67
3.6. Sztywność instytucjonalna unijnego Paktu Stabilności i Wzrostu oraz restrikcyjność polityki monetarnej . . . . .	68
3.7. Europejski System Banków Centralnych . . . . .	71
3.8. Wnioski . . . . .	73

## Rozdział 4.

POLITYKA ZATRUDNIENIA, RYNEK PRACY, BEZROBOCIE W POLSCE I NA TLE UNII EUROPEJSKIEJ . . . . .	75
4.1. Podstawy prawne polityki zatrudnienia . . . . .	75
4.2. Polityka zatrudnienia . . . . .	76
4.3. Definicja polityki zatrudnienia . . . . .	77
4.4. Ekonomiczna i społeczna koncepcja rynku pracy . . . . .	78
4.5. Interwencyjna rola państwa na rynku pracy . . . . .	79
4.6. Cele polityki zatrudnienia . . . . .	81
4.7. Podstawowe kategorie polityki zatrudnienia . . . . .	82
4.8. Polityka zatrudnienia w Polsce . . . . .	85
4.9. Instrumenty europejskiej polityki zatrudnienia . . . . .	87
4.10. Krajowa polityka zatrudnienia . . . . .	88

## ROZDZIAŁ 5.

SAMORZĄD TERYTORIALNY I GOSPODARKA SPOŁECZNA . . . . .	105
5.1. Samorząd terytorialny. . . . .	105
5.2. Gospodarka społeczna. . . . .	128

## Rozdział 6.

POLITYKA NAUKOWA I INNOWACYJNA POLSKI W WARUNKACH CZŁONKOSTWA W UNII EUROPEJSKIEJ . . . . .	137
6.1. Prace badawczo-rozwojowe, innowacje i polityka innowacyjna w rozwoju społeczno-gospodarczym . . . . .	137
6.2. Idea gospodarki opartej na wiedzy (GOW) . . . . .	139
6.3. Istota Strategii Lizbońskiej (SL) i ocena jej efektów . . . . .	141
6.4. Korekta Strategii Lizbońskiej. . . . .	142
6.5. Podstawowe warunkowania wzrostu innowacyjności gospodarki . . . . .	143
6.6. Ustawowa regulacja procesów innowacyjnych i ich programowe uporządkowanie . . . . .	149
6.7. Narodowy System Innowacji. . . . .	151
6.8. Rola Regionalnych Systemów Innowacji . . . . .	153
6.9. Strategiczne cele i kierunki polityki innowacyjnej . . . . .	155

## Rozdział 7.

WSPÓLNA POLITYKA ROLNA UNII EUROPEJSKIEJ I JEJ WDRAŻANIE W POLSCE. . . . .	159
7.1. Geneza i podstawowe cele Wspólnej Polityki Rolnej Unii Europejskiej i Polski . . . . .	159

7.2. Charakterystyka struktury polskiego rolnictwa na tle Unii Europejskiej . . . . .	161
7.3. Ważniejsze wyniki produkcyjne rolnictwa w pierwszych latach po akcesji Polski do UE . . . . .	165
7.4. Kierunek na zrównoważoną produkcję rolniczą . . . . .	166
7.5. Warunki produkcji rolniczej w Polsce na tle Unii Europejskiej . . . . .	168
7.6. Wyniki negocjacji akcesyjnych dla polskiego rolnictwa . . . . .	169
7.7. Wpływ Wspólnej Polityki Rolnej Unii Europejskiej na zmiany w polskim rolnictwie i otoczeniu . . . . .	172
7.8. Kierunki zmian Wspólnej Polityki Rolnej i ich wpływ na polskie rolnictwie w perspektywie budżetowej lat 2007–2013 . . . . .	174
7.9. Charakterystyka polskiego przemysłu żywnościowego . . . . .	177
7.10. Bezpieczeństwo zdrowotne żywności i środków żywienia zwierząt . . . . .	180
7.11. Tendencje w spożyciu żywności . . . . .	182
7.12. Zarys nowego otwarcia we Wspólnej Polityce Rolnej Unii Europejskiej na lata 2014–2020 . . . . .	184

## Rozdział 8.

ROZWÓJ OBSZARÓW WIEJSKICH. . . . .	191
8.1. Sytuacja ludnościowa wsi. . . . .	191
8.2. Infrastruktura w rolnictwie i na obszarach wiejskich. . . . .	192
8.3. Infrastruktura społeczna . . . . .	193
8.4. Bioróżnorodność obszarów wiejskich i rolnictwa. . . . .	194
8.5. Zasady polityki rozwoju obszarów wiejskich w perspektywie lat 2007–2013. . . . .	195
8.6. Szczegółowe przedsięwzięcia w poszczególnych osiach działań. . . . .	201
8.7. Program Rozwoju Obszarów Wiejskich . . . . .	203

## Rozdział 9.

POLITYKA HANDLU ZAGRANICZNEGO POLSKI W WARUNKACH WSPÓLNEJ POLITYKI HANDLOWEJ UE . . . . .	205
9.1. Wewnętrzne uwarunkowania rozwoju współpracy gospodarczej Polski z zagranicą . . . . .	205
9.2. Zewnętrzne uwarunkowania współpracy gospodarczej z zagranicą . . . . .	208
9.3. Kształtowanie polityki handlu zagranicznego . . . . .	212
9.4. Ochrona krajowej gospodarki . . . . .	221

## Rozdział 10.

POLITYKA REGIONALNA UNII EUROPEJSKIEJ . . . . .	227
10.1. Polityka regionalna . . . . .	227
10.2. Zasady polityki regionalnej Unii Europejskiej . . . . .	229

10.3. Cele polityki regionalnej w latach 2000–2006 . . . . .	229
10.4. Instrumenty polityki regionalnej w latach 2000–2006 . . . . .	230
10.5. Polska polityka regionalna . . . . .	232
10.6. Polityka spójności w Unii Europejskiej na lata 2007–2013 . . . . .	240

#### Rozdział 11.

POLITYKA PRZEMYSŁOWA ZE SZCZEGÓLNYM UWZGLĘDNIENIEM SEKTORA MAŁYCH I ŚREDNICH PRZEDSIĘBIORSTW . . . . .	247
11.1. Definicja MSP . . . . .	247
11.2. Cele i założenia polityki gospodarczej wobec sektora małych i średnich przedsiębiorstw w Unii Europejskiej . . . . .	250
11.3. Europejska Karta Małych Przedsiębiorstw . . . . .	252
11.4. Miejsce i rola MSP w polskiej gospodarce . . . . .	253
11.5. Polityka gospodarcza wspierająca sektor MSP w Polsce . . . . .	257
11.6. Strategia rządowa na lata 2007–2013. . . . .	259
11.7. Instytucje wspierające małe i średnie przedsiębiorstwa. . . . .	259
11.8. Szanse i bariery rozwoju przedsiębiorstw w Polsce . . . . .	260

#### Rozdział 12.

POLITYKA OCHRONY ŚRODOWISKA . . . . .	263
12.1. Zagrożenia globalne . . . . .	263
12.2. Zagrożenia środowiska w wysoko rozwiniętych krajach UE . . . . .	265
12.3. Program Polski w zakresie ochrony środowiska do 2016 r. . . . .	266
12.3. Cele i zasady polityki ekologicznej w Polsce na przełomie XX i XXI wieku. . . . .	267
12.5. Przegląd dokonań ochrony środowiska w Polsce . . . . .	271
12.6. Priorytety polityki ekologicznej państwa w latach 2007– 2010 . . . . .	272
12.7. Poprawa gospodarki zasobami przyrody i wykorzystanie energii ze źródeł odnawialnych . . . . .	276
12.8. Ochrona przed powodzią . . . . .	277
12.9. Nakłady na realizację polityki ekologicznej w perspektywie do 2014 r. . . . .	279

#### Rozdział 13.

POLITYKA TRANSPORTOWA . . . . .	283
13.1. Polityka transportowa . . . . .	283
13.2. Transport drogowy w polityce transportowej Unii Europejskiej . . . . .	285
SPIS TABEL . . . . .	293
SPIS RYCIN . . . . .	295

## WSTĘP

Oddajemy do rąk czytelnika podręcznik polityki gospodarczej Polski, kraju będącego od ponad trzech lat członkiem Unii Europejskiej.

Myślą przewodnią do napisania tej książki było przekonanie Autorów o konieczności przygotowania podręcznika akademickiego dostosowanego do nowych standardów kształcenia z zakresu polityki gospodarczej Unii Europejskiej na kierunku ekonomia. Stąd też adresujemy tę książkę przede wszystkim studentom kierunków ekonomicznych i pokrewnych. Jesteśmy także przeświadczeni o przydatności podręcznika dla szerokiego grona czytelników spoza środowisk akademickich, dla których kompendium wiedzy współczesnej z zakresu polityki gospodarczej może okazać się zarówno przydatne, jak i nie mniej interesujące.

Praca jest wyrazem realizowanej w ALMAMER Wyższej Szkole Ekonomicznej w Warszawie troski o zapewnienie studentom możliwie najbardziej aktualnej wiedzy, w tym przypadku z przedmiotu mieszczącego się w standardach nauczania, a jednocześnie podlegającego szybkim zmianom odpowiednio do przyjmowanych rozwiązań zarówno w polityce gospodarczej całej Unii Europejskiej, jak i w Polsce.

Po ukazaniu się pierwszego podręcznika WSE w Warszawie z tego zakresu w roku 2000 obecnie oddajemy jego nową, gruntownie zmienioną edycję, ściśle nawiązującą do polityki gospodarczej Polski – członka Unii Europejskiej. Zmienił się bowiem zasadniczo status geopolityczny Polski, która osiągnęła historycznie nową pozycję, integrując się 1 maja 2004 roku ze Wspólnotą Europejską.

Wykłady z polityki gospodarczej prezentowane w niniejszym podręczniku przedstawiają podstawowe problemy w sposób dla studentów przystępny uwzględniając, że muszą oni opanować też wiedzę z wielu innych przedmiotów.

Dobór rozdziałów pomyślany został w taki sposób, aby zachowana została równowaga pomiędzy podstawami wiedzy polityki gospodarczej, przyswojeniem zasad funkcjonowania systemów ekonomicznych, poznaniem głównych problemów makroekonomicznych, jak i analizą szeregu najważniejszych polityk sektorowych.

Opisując polskie rozwiązania W każdym przypadku staraliśmy się zachować stosowne odniesienia do genezy i współczesnych modyfikacji zarówno celów, instrumentów, jak i założeń strategicznych poszczególnych horyzontalnych i sektorowych polityk, wskazując czytelnikowi źródła zawarte w piśmiennictwie.

Nade wszystko pragnęliśmy dać wyraz trosce, by historycznie uzyskana szansa ekonomicznego i cywilizacyjnego postępu, jaki naszemu Państwu i społeczeństwu dała integracja z Unią Europejską, została w najbliższych i dalszych latach możliwie w pełni wykorzystana. Stąd też wykazywaliśmy obok wielu walorów również słabości i niedostosowania w polskiej polityce gospodarczej, których usuwanie przyspieszać powinno absorpcję unijnych standardów zarówno w tworzeniu, jak i stosowaniu mechanizmów polityki gospodarczej w praktyce. Autorzy podręcznika będą wdzięczni Czytelnikom za uwagi i propozycje służące udoskonaleniu zakresu i ujęć merytorycznych, polepszających użyteczność i percepcję jego treści.

*Stanisław Zięba*  
*Eugeniusz Mazurkiewicz*